

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE HERCEGOVINE
ODBOR DRŽAVNE SLUŽBE ZA PRIZIVE

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ODBOR DRŽAVNE SLUŽBE ZA ŽALBE

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ОДБОР ДРЖАВНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЖАЛБЕ

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU ODBORA DRŽAVNE SLUŽBE ZA ŽALBE ZA 2021.GODINU

Sarajevo, 31. siječnja/januara 2022. godine

Temeljem st. (2), tč. a), b), c), d) i e), i st. (3) članka 21. Uredbe o planiranju rada i izvješćivanju o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, federalnih ministarstava i institucija („Službene novine Federacije BiH”, br: 89/14 i 107/14), a u vezi s članom 18. o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.: 74/19 i 2/21), Odbor državne službe za žalbe, Generalnom tajništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, dostavlja sljedeće:

IZVJEŠĆE O RADU ODBORA DRŽAVNE SLUŽBE ZA ŽALBE ZA 2021. GODINU

I UVODNA RAZMATRANJA

Odbor državne službe za žalbe je samostalno tijelo utemeljeno Uredbom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine 2003. godine i obavlja poslove sukladno članku 65. Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH.

1) KRATAK OPIS POSLOVA I NADLEŽNOSTI ODBORA

Odbor za žalbe je nadležan za odlučivanje o svim žalbama koje se izjave na rješenja rukovoditelja organa državne službe, o žalbama koje se izjave na odluke disciplinskog povjerenstva i o žalbama koja se izjave na odluke ravnatelja Agencije za državnu službu Federacije BiH. Žalbeni predmeti formiraju se povodom žalbe na prvostupanjski akt kojim se odlučivalo o pravima iz radnog odnosa iz oblasti prijema u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještaju, unapređenju, ocjenama rada, plaćama i naknadama, suspenziji, disciplinskoj odgovornosti, prestanku državne službe, kao i drugim pravima iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika.

Odbor rješava po žalbama upućenim iz: federalnih organa državne službe; organa državne službe: kantona, grada i općina, koji su preuzeli Zakon o državnoj službi Federacije BiH (Hercegovačko-neretvanski, Središnja Bosna/Srednjobosanski i Zeničko-dobojski) i organa državne službe kantona, grada i općina, koji su donijeli vlastite propise iz ove oblasti (Sarajevski, Unsko-sanski, Tuzlanski, Hercegbosanski i Bosansko-podrinjski).

U svom radu Odbor primjenjuje zakonsku i podzakonsku regulativu kojom je uređen radno-pravni status državnih službenika i namještenika i to federalnih, kantonalnih, gradskih i općinskih organa državne službe.

Odbor ispituje i ocjenjuje pravilnost i zakonitost pobijanih akata u granicama žalbenih navoda i po službenoj dužnosti. Odbor odlučuje na sjednici, a donesene odluke potpisuje predsjedavajući Odbora. Postupak po žalbi koji prethodi odluci Odbora pokreće

i provodi član Odbora kao voditelj postupka uz pomoć državnih službenika i namještenika zaposlenih u Odboru.

Odluke Odbora su konačne i podložne su svakom preispitivanju od nadležnih sudova (u parnici) po tužbi državnog službenika ili namještenika, s tim što tužbu može podnijeti i rukovoditelj organa, a iznimno i Agencija za državnu službu. Nadalje, tužbeni zahtjev sudu može podnijeti i nezadovoljni kandidat u proceduri provođenja natječaja ili oglasa za prijem u državnu službu. U pokrenutim radnim sporovima, Odbor je uz prvostepeni organ, a ponekad i Agenciju za državnu službu Federacije BiH, uvijek tužena strana. Prema dosadašnjoj praksi, zbog nedovoljnog broja izvršitelja, državnih službenika pravne struke, Odbor svoje pravne interese povodom tužbenih sporova, brani reducirano i to jedino kod Općinskog suda u Sarajevu. Kod svih drugih sudova u Federaciji svoje pravne interese brani na način sudjelovanja u postupku putem podnesaka i ulaganja pravnih lijekova, odnosno fizički ne sudjeluje na pripremim, niti glavnim sudskim ročištima. Raspoloživi stručni kadar u Odboru, pravne struke angažiran je u granicama njihovih realnih mogućnosti na poslovima u vezi pokrenutih sudskih sporova protiv Odbora.

Pored navedenih poslova u Odboru se obavljaju i: - poslovi javne nabave; - poslovi planiranja, razvoja i upravljanja ljudskim potencijalima za potrebe Odbora; - praćenje stanja, te predlaganje Vladi Federacije BiH i Federalnom ministarstvu pravde mjera za unaprjeđenje stanja u području svoje zakonske nadležnosti i dr.

Značajno je ukazati da je Odbor i u ovoj izvještajnoj godini nastavio suradnju sa Vladom Kantona Sarajevo, te uspostavio suradnju sa vladama Hercegovačko-neretvanskog i Bosansko-podrinjskog kantona.

2) KADROVSKA POPUNJENOST I NAČIN RADA ODBORA

Broj članova, te ustrojstvo Odbora, uređeno je Uredbom o osnivanju, a način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora, propisan je Poslovníkom o radu Odbora.

Članovi Odbora su neovisni u radu i svoje odluke donose nepristrano i u skladu sa zakonom. Predsjedavajući Odbora ima i ovlasti rukovoditelja organa državne službe.

Tijekom izvještajne godine izvršen je reizbor sva tri člana Odbora.

U okviru sistematizacije predviđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Odbora, u Odboru je utemeljena Služba za pravne i administrativno-tehničke poslove radi pružanja pravne, administrativne, tehničke i druge potpore radu članovima Odbora. Primarno se u Službi, pored općih i administrativnih poslova u okvirima osnovne djelatnosti, vrši izrada nacrti drugostepeni odluka u predmetima u kojima konačno odlučuje Odbor na sjednici, te vrši zastupanje u sudskim predmetima u kojima je Odbor tužena strana.

U Odboru je pored tri člana Odbora sistematizirano i sedam izvršitelja pravne struke, te četiri namještenika, što znači da je trenutno broj sistematiziranih uposlenih četrnaest, od čega jedno mjesto nije popunjeno.

Budući da se radi o obujmu poslova manjem od jednog radnog mjesta, za obavljanje finansijskih i računovodstvenih poslova za Odbor u ovoj godini angažiran je finansijski servis.

II SAŽETAK OSTVARENIH GODIŠNJIH REZULTATA, SA DOPRINOSOM OSTVARENJU STRATEŠKIH I OPERATIVNIH CILJEVA I UOČENIH IZAZOVA U NJIHOVOJ REALIZACIJI U 2021. GODINI

Sukladno trogodišnjem i godišnjem planu rada u Odboru je definiran strateški cilj: Jačanje efikasnosti ovog žalbenog tijela kroz pravilnu primjenu propisa iz područja radno-pravnog statusa državnih službenika i namještenika. Ovaj strateški cilj realiziran je kroz dva operativna cilja i to: Provedba propisa u svrhu zaštite zakonitosti u odlučivanju o pojedinačnim pravima državnih službenika i namještenika i Osiguranje uvjeta za efikasno obavljanje funkcija institucije uključujući kvalitativnu kadrovsku popunu, financijske, upravljačke i administrativne poslove.

Težište realizacije ovoga strateškog cilja, iako pod opterećenjem, ostvareno je u zadovoljavajućem obujmu.

Realizacijom Operativnog cilja Provedba propisa u svrhu zaštite pojedinačnih prava državnih službenika i namještenika, Odbor je dosljedno provodio propise kojima se uređuje radno-pravni status državnih službenika i namještenika uz stalno inzistiranje na poštivanju propisanih procedura. Rješavanje prispjelih i zaostalih predmeta Odbor je rješavao u granicama realnih fizičkih i kadrovskih mogućnosti.

Složeno stanje pravnih propisa kojima se uređuje nadležnost i način rada ovog Odbora značajno opterećuje Odbor u izvršenju postavljenih zadataka. Naime, pored nadležnosti za rad Odbora, utemeljenoj na odredbama Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, njegova nadležnost se zasniva i na zakonima pojedinih kantona-županija koji su donijeli vlastite propise. Radi se o vrlo različitim normativnim pristupima, a doneseni propisi se često mijenjaju, što Odboru stvara dodatne teškoće u primjeni.

Ovdje je svakako potrebno ukazati na egzistirajući problem nedostatka regulative kojom se uređuje nadležnost Odbora za rješavanje u žalbenim predmetima sudionika natječajnih procedura u Sarajevskom kantonu. Ova činjenica izaziva negodovanje žalitelja čije žalbe Odbor odbacuje radi nedostatka ovlaštenja za postupanje.

Nadalje, u okviru operativnog cilja Osiguranje uvjeta za efikasno obavljanje funkcija institucije uključujući razvoj ljudskih potencijala, financijske, upravljačke i administrativne poslove u skladu s dinamikom prilagodbe reformskim zahtjevima javne uprave Odbor je tijekom izvještajne godine stvarao pretpostavke za unaprjeđenje rada, nakon povećanja ljudskih potencijala i administrativnih kapaciteta.

U zadnjem kvartalu ovog izvještajnog perioda primljena su dva nova pravnik, koji trenutno prolaze period probnog rada uz nužno praćenje od strane mentora, što je imalo značajnog utjecaja na kvantitet izvršenih poslova. Nedovoljno iskustvo i veliki broj zaostalih predmeta iz ranijeg perioda još uvijek rezultiraju nešto slabiji godišnji učinak u odnosu na planirano.

Prema zainteresiranoj javnosti raspoloživim su učinjene sve potrebne informacije. Na taj način, Odbor je omogućio transparentno, pravodobnije i učinkovitije obavljanje poslova iz svoje nadležnosti.

U tabelama koje slijede nastojimo prikazati obim i način realizacije postavljenog strateškog cilja kroz broj pristiglih, te riješenih i neriješenih predmeta u odnosu na raspoloživi materijalni i ljudski kapacitet.

1) KORIŠTENJE RADNOG VREMENA ZAPOSLENIH U ODBORU

Tabela br. 1

1	2	3	I - ČLANOVI ODBORA					II - DRŽAVNI SLUŽBENICI					III - NAMJEŠTENICI					UKUPNO (I+II+III)					
			4	Broj dana				8	9	Broj dana				13	14	Broj dana				18	Broj dana		
				Na radu	Bolovanje	GO-Vjers. blag.	Svega (kol.5-7)			Na radu	Bolovanje	GO-Vjers. blag.	Svega (kol.10-12)			Na radu	Bolovanje	GO-Vjers. blag.	Svega (kol.15-17)		Na radu (kol.5+10+15)	Van rada	Svega (kol.20+21+22)
5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23					
1	I	21	3	46		14	60	5	70	21	10	101	3	55		5	60	171	21	29	221		
2	II	20	3	50		10	60	5	68	32		100	3	55		5	60	173	32	15	220		
3	III	22	3	66			66	5	71	36	4	111	3	58		8	66	195	36	12	243		
4	IV	22	3	65		1	66	5	81	22	7	110	3	58		8	66	204	22	16	242		
5	V	20	3	41		19	60	5	40	21	40	101	3	42		18	60	123	21	77	221		
6	VI	22	3	57		9	66	5	78	27	5	110	3	60	2	4	66	195	29	18	242		
7	VII	22	3	42		24	66	5	71	26	13	110	3	57		9	66	170	26	46	242		
8	VIII	22	3	43	2	21	66	5	56	22	32	110	3	44		22	66	143	24	75	242		
9	IX	22	3	58	3	5	66	5	66	17	27	110	3	44		22	66	168	20	54	242		
10	X	21	3	61		2	63	7	108	39		147	3	57		6	63	226	39	8	273		
11	XI	21	3	61		2	63	7	102	48		150	3	63			63	226	48	2	276		
12	XII	23	3	56		13	69	7	137	23	1	161	3	63	4	2	69	256	27	16	299		
ukupno		258		646	5	120	771		948	334	139	1421		656	6	109	771	2250	345	368	2963		
				84%	0,	16%			67%	23%	10%			86%	0,	14%		76%	11,6%	12,4%			
																			24%				

Iz tabele broj 1 vidi se da su zaposlenici Odbora u 2021. godini, od mogućih 2963 radna dana, proveli na radu 2.250 dana ili 76%, što predstavlja prosječnu iskorištenost radnog vremena. Nadalje, vidi se da su koristili samo zakonom propisane dopuste i odsustva sa rada i to radi korištenja godišnjih odmora, bolovanja i vjerskih blagdana. Ovdje je potrebno napomenuti da je jedna državna službenica - stručnu savjetnica osam mjeseci bila na porodiljskom dopustu, a nakon toga tri mjeseca je na bolovanju bila druga stručna savjetnica. Iz tog razloga, ali i zbog posljedica zaraze Korona virusom, evidentan je nešto veći broj dana odsustva radi korištenja bolovanja. Uglavnom, bez obzira na otežane uvjete rada zbog posljedica koje je izazvao Korona virus, Odbor nije imao značajnijih poteškoća u radu.

2) PRILIV I IZVRŠENJE ŽALBENIH PREDMETA U 2021. GODINI

U nastavku izlažemo podatke o realizaciji najvažnijeg segmenta i osnovnog zadatka Odbora o broju zaprimljenih, riješenih predmeta te postignutom uspjehu koji iz toga proizlazi.

A) POKAZATELJI STANJA ŽALBENIH PREDMETA U 2021. GODINI

Tabela br.2

1	BROJ NERIJEŠENIH PREDMETA IZ RANIJEG PERIODA NA DAN 31.12.2020. GODINE		1280
2	BROJ ZAPRIMLJENIH PREDMETA U 2021. GODINI		1257
3	UKUPAN BROJ PREDMETA ZA RJEŠAVANJE (red broj 1+2)		2537
4	BROJ RIJEŠENIH PREDMETA U 2021. GODINI		1187
4.1	IZ 2021. GODINE	697	
4.2	IZ RANIJIH GODINA	490	
5	BROJ NERIJEŠENIH PREDMETA NA DAN 31.12.2021. GODINE (red broj 3-4)		1358
5.1	IZ 2021. GODINE	552	
5.2	IZ RANIJIH GODINA	798	
5.3	PREDMETI U ROKU	195	
5.4	PROTEKAO ROK ZA RJEŠAVANJE	1155	
6	REZULTAT IZVRŠENJA ZA 2021. GODINU (red broj 4/2x 100)		94,4%

B) PREGLED BROJA RIJEŠENIH PREDMETA U 2021. GODINI PO VRSTI I PO ORGANIMA

Tabela br.3

VRSTA PRAVA	FEDERALNI ORGANI	ORGANI DRŽAVNE SLUŽBE KANTONA-ŽUPANIJE, GRADA I OPĆINE								UKUPNO
		UNSKO-SANSKI	BOSANSKO- PODRINJSKI	LIVANJSKI	HERCEGOVAČKO- NERETVANSKI-A	SARAJEVSKI	SREDNJOBOSANSKI	TUZLANSKI	ZENIČKO-DOBOJSKI	
Javni i interni natječaji za poziciju državnog služb.	115	47	5	3	16	32	15	95	37	365
Javni i interni oglasi za poziciju namještenika	95	76	3	-	41	21	9	78	19	342
Jubilarna nagrada, jednokratne pomoći i sl.	20	14	-	-	2	15	16	14	7	88
Statusna pitanja, plaće, naknade i sl.	87	50	3	-	4	80	13	34	31	302
Ocjene o radu	5	2		-	-	32	1	4	1	45
Disciplinska odgovornost	11	8	-	1	2	7	2	12	2	45
SVEGA	333	197	11	4	65	187	56	237	97	1187

C) PREGLED BROJA **NERIJEŠENIH** PREDMETA NA DAN 31.12.2021. GODINE PO VRSTI I PO ORGANIMA

Tabela br.4

VRSTA PRAVA	FEDERALNI ORGANI	ORGANI DRŽAVNE SLUŽBE KANTONA-ŽUPANIJE, GRADA I OPĆINE								
		UNSKO-SANSKI	BOSANSKO- PODRINJSKI	LIVANJSKI	HERCEGOVAČKO- NERETVANSKI-A	SARAJEVSKI	SREDNJOBOSANSKI	TUZLANSKI	ZENIČKO-DOBOJSKI	UKUPNO
Javni i interni natječaji za poziciju državnog služb.	28	13	-	4	10	4	8	46	11	124
Javni i interni oglasi za poziciju namještenika	11	18	-	-	3	18	1	24	4	79
Jubilarna nagrada, jednokratne pomoći i sl.	95	24	3	-	15	38	13	19	34	241
Statusna pitanja, plaće, naknade i sl.	211	83	7	-	16	118	32	78	52	587
Ocjene o radu	83	54	1	-	14	98	11	38	9	308
Disciplinska odgovornost	5	1	-	-	3	3	-	7	-	19
SVEGA	428	189	10	4	60	280	63	212	112	1358

Služeći se temeljnim evidencijama o stanju rješavanja predmeta u Odboru, ističemo da je od 1187 riješenih predmeta navedenih u tabeli broj 3., Odbor u 2021. godini:

- u 785 predmeta ili u 66% našao da je prvostepeni postupak pravilno i zakonito proveden, pa je žalba odbijena a prvostepena odluka potvrđena;
- u 273 predmeta ili 23% žalba je uvažena i prvostepena odluka poništena, a predmet vraćen prvostepenom organu na ponovno odlučivanje;
- u 56 predmeta ili 5% žalba je odbačena zbog nenadležnosti Odbora za rješavanje i sl.;
- u 64 predmeta ili 5,4% postupak je obustavljen iz raznih razloga;
- u 9 predmeta ili 0,6% predmet je riješen na neki drugi način.

Također iz podataka tabele broj 3 može se nedvojbeno zaključiti da je Odbor svoju aktivnost prioritetno usmjeravao na rješavanje predmeta koji se odnose na prijem državnih službenika i namještenika u državnu službu. Naime od ukupno 1187 završenih predmeta 707 se odnosi na natječaje i oglase, što predstavlja 60% od ukupno završenih predmeta. Istu činjenicu, s druge strane potvrđuju i podatci iz tabele broj 4. Od ukupno nezavršenih 1358 predmeta na natječaje i oglase odnosi se 203 predmeta ili 15%, koji su primljeni uglavnom krajem izvještajne godine i od kojih za polovinu nije istekao zakonski rok rješavanja.

Pored navedenog u toku 2021. godine u Odboru je evidentiran 271 akt, koji se odnosi na upite drugih organa vezane za žalbene postupke koji se vode pred Odborom, a povodom kojih su formirani predmeti u Odboru koji zahtijevaju angažman službenika, kao npr. upiti Institucije Ombudsmena/Ombudsmana BiH (14), federalnog upravnog

inspektorata (26), Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (29), žalitelja (82) i javnosti (zahtjevi za pristup informacijama – 7). U sklopu ovog broja predmeta evidentirane su i interne odluke i akti Odbora vezane za funkcionisanje ovog tijela i regulisanje radno-pravnih odnosa državnih službenika i namještenika unutar istog (97).

III PRORAČUN ODBORA

Sredstva za financiranje Odbora planirana su i odobrena u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 443.687KM od čega je izvršeno 429.945KM ili 96,90%.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, razmatrajući Informaciju o stanju rješavanja predmeta u Odboru državne službe za žalbe na dan 31.12.2017. godine, zaključcima, V. broj: 488/2018, od 12.04.2018. godine, između ostalog ovlastila je Odbor državne službe za žalbe da radi poboljšanja materijalne osnove može primati materijalne i druge podrške od kantona za koje obavlja poslove.

U vrijeme donošenja spomenutih zaključaka, a i kasnije Odbor je ostvarivao suradnju sa vladama kantona/županija. Vlada Kantona Sarajevo u izvještajnom periodu finansijski je pomogla rad Odbora uplatom grant sredstava u iznosu od 15.000KM, a isti iznos uplatila je i Vlada Hercegovačko-neretvanske Županije/kantona. Iznos od 5.000KM uplatila je i Vlada Bosansko-podrinjskog kantona.

Grant sredstvima nižih nivoa vlasti, između ostalog, dijelom su financirani troškovi nastali po osnovu ugovorenih usluga, ugovora o djelu radi izvršenja poslova, te vršena nabavka tehničkih sredstava, računarske i druge elektronske opreme kao nužnih pretpostavki rada. Iz ovih sredstava, između ostalog, po osnovu ugovorenih usluga i ugovora o djelu je finansirano ukupno 17.008,00KM, dok je za nabavku računarske, elektronske i druge opreme uloženo 11.538,00KM, te za kancelarijski i drugi materijal 3.806,00KM.

Važno je ukazati na problem neriješenog načina financiranja troškova koji nastaju u izvršavanju sudskih presuda u predmetima koji ovaj Odbor izvršava prema nižim organima državne vlasti. Smatramo da se trebaju iznaći pravična rješenja prema kojima bi niži organi vlasti (kantoni-županije, gradovi i općine) sufinancirali troškove rada Odbora.

U cilju obrazlaganja realnosti zahtijeva Odbora državne službe za žalbe, da se od strane kantonalnih vlasti osiguraju dodatna sredstva za poboljšanje kadrovske i materijalne osnove neophodne za izvršavanje radnih zadataka, dajemo slijedeće pokazatelje:

1. DINAMIKA PRILIVA I IZVRŠENJA ŽALBENIH PREDMETA U PERIODU 2015. – 2021. GODINA

Tabela br.5

GODINA	PRILIV PREDMETA				IZVRŠENJE PREDMETA				REZULTAT
	UKUPNO	DRŽAVNI SLUŽBENICI	NAMJEŠTENICI	PROSJEČNO MJESEČNO	UKUPNO	DRŽAVNI SLUŽBENICI	NAMJEŠTENICI	PROSJEČNO MJESEČNO	
2015	1187	615	572	98,9	900	472	428	75	75,8%
2016	1294	728	566	107,8	921	500	421	76,8	71,2%
2017	1238	692	546	103,2	1079	637	442	90	87,1%
2018	1180	569	611	98,3	936	470	466	78	79,3%
2019	1170	573	597	97,4	1086	537	549	90	92,8%
2020	1171	677	494	97,5	1030	597	433	85,8	87,6%
2021	1257	673	584	104,8	1187	592	595	98,9	94,4%
UKUPNO	8497	4527	3970	101,1	7139	3805	3334	85	84%

2. PREGLED PODATAKA O STANJU PREDMETA ZA PERIOD 2015. - 2021. GODINA PO ORGANIMA VLASTI

Tabela br.6

OPIS	PRIMLJENO		RIJEŠENO		NIJE RIJEŠENO	
	BROJ	%	BROJ	%	BROJ	%
UKUPNO	8497	-	7139	84,02	1358	15,98
FEDERALNI PREDMETI	2582	30,39	2154	83,42	428	16,58
KANTONALNI PREDMETI:	5915	69,61	4985	84,28	930	15,72
	OD UKUPNOG BROJA KANTONALNIH-ŽUPANIJSKIH PREDMETA					
	BROJ	%	BROJ	%	BROJ	%
UNSKO-SANSKI	1020	17,24	831	16,67	189	20,32
BOSANSKO-PODRINJSKI	80	1,36	70	1,41	10	1,07
LIVANJSKI	59	1,00	55	1,10	4	0,43
HERCEGOVAČKO-NERETVANSKI	410	6,93	350	7,02	60	6,45
SARAJEVSKI	1451	24,53	1171	23,49	280	30,11
SREDNJOBOSANSKI	575	9,72	512	10,27	63	6,79
TUZLANSKI	1396	23,60	1184	23,75	212	22,79
ZENIČKO-DOBOJSKI	924	15,62	812	16,29	112	12,04

Prema podacima iskazanim u tabeli broj 5 vidi se da Odbor postepeno popravljajući godišnji učinak riješenih predmeta. Za izvještajnu 2021. godinu konačan rezultat od 94,4% je zadovoljavajući i predstavlja do sada najveće ostvarenje. Ovaj rezultat je posebno značajan ako se ima u vidu broj dana bolovanja koji su ostvareni uglavnom od strane zaposlenika koji rade na poslovima pravnog rješavanja.

Iz naprijed prezentiranih podataka vidi se da je Odbor u vremenskom periodu 2015. - 2021. godine zaprimio 8.497 predmeta. Od ovoga broja 5.915 predmeta ili 69,61% zaprimljeno je iz općinskih, gradskih ili kantonalnih/županijskih organa državne vlasti, dok je iz organa federalne vlasti u istom periodu zaprimljeno 2.582 predmeta ili 30,39%. Ovo

praktično znači da više od dvije trećine predmeta koje Odbor rješava pripadaju nižim razinama vlasti.

Iz prikazanih podataka također je vidljivo da je u istom vremenskom periodu Odbor okončao 7.139 predmeta, odnosno 84,02% u odnosu na broj primljenih predmeta, dok je na dan 31.12.2021. godine 1.358 predmeta ili 15,98% ostalo neriješeno. Ovaj rezultat je ujednačen kad se posmatraju predmeti federalne, kao i predmeti sa kantonalne/županijske razine.

Iz tabele broj 5 o dinamici priliva i izvršenja predmeta može se zaključiti da Odbor prosječno godišnje prima više od 1.200 predmeta.

Također vidljiva je i razlika u broju izvršenja predmeta između pojedinih kantona/županija, na što, između ostalog, rezultat i različitih pritisaka za urgentno rješavanje, koji se u većoj ili manjoj mjeri kontinuirano vrši na Odbor.

IV SUDSKI SPOROVI PROTIV ODLUKA ODBORA

Članom 65. stav 9. a) Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH propisano je da su odluke Odbora konačne i podliježu svakom preispitivanju od strane nadležnog suda.

Od početka 2015. godine Odbor vodi elektronsku evidenciju o sudskim predmetima, te istu redovno ažurira i unosi podatke i o predmetima iz prethodnih godina od osnivanja Odbora, u kojima se Odbor pojavljuje kao tužena strana.

Posljednje proširenje sistematizacije odobreno od strane Vlade Federacije, Odbor je usmjerio na sveobuhvatnije zastupanje pred sudovima. Svakom predmetu u kome je Odbor tužena strana poklanja se dužna pozornost u granicama raspoloživih kadrovskih mogućnosti.

Prema podacima iz evidencije Odbora o sudskim (parničnim) postupcima u kojim je Odbor tužena strana stanje je slijedeće:

- pokrenut je ukupno 901 tužbeni postupak, od kojih je 118 prvobitno pokrenuto u upravnom sporu, koje su upravni sudovi odbacili, nakon čega je 69 ovih upravnih sporova pretvoreno u parnicu, na osnovu čega su formirana 852 sudska parnična postupka;
- od tog broja u 619 parnična postupka donesena je prvostupanjska presuda općinskih sudova kojim je:
 - u 216 predmeta tužba odbijena;
 - u 210 predmeta tužba uvažena;
 - 44 tužbe su odbačene, a
 - 221 tužbeni zahtjev je povučen.
- protiv 311 prvostupanjskih presuda izjavljene su žalbe. Žalbe su u nekim predmetima izjavile obje strane, uključujući i Odbor, a nekim žalbu je izjavio samo Odbor. U 308 predmeta žalba nije izjavljena, pa su presude postale konačne u prvom stupnju.

- po navedenim žalbama kantonalni/županijski sudovi donijeli su drugostupanjske presude, kojima su:
 - u 173 predmeta tužbe konačno odbijene, što znači da je odluka Odbora bila zakonita;
 - u 61 predmetu tužba je uvažena, odnosno odlučeno je protiv odluke Odbora,
 - u 2 predmeta tužba je odbačena.
- iz prikazanih podataka može se zaključiti da u 161 predmetu nije donesena prvostepena presuda, dok u 75 žalbenih predmeta nije donesena drugostupanjska presuda. Ovo praktično znači da u 236 predmeta sudska parnica nije okončana.

U 2021. godini Odbor je od sudova dobio novih 20 tužbi na koje je blagovremeno dat odgovor. Održana su 82 pripremna ročišta, te 34 ročišta za glavnu raspravu u sudskim predmetima započetim u prethodnim godinama. Zbog nedostatka kadrova i materijalnih sredstava, Odbor pristupa uglavnom na ročišta koja se odvijaju pred Općinskim sudom u Sarajevu, gdje se nalazi sjedište Odbora, dok sa sudovima van sjedišta Sarajeva komunicira pisanim putem. Radi adekvatnog zastupanja svoje odluke, a u ovisnosti od faze u kojoj se postupak nalazi, Odbor redovno i blagovremeno sačinjava sudske podneske.

V ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Odbor je, kao posebno drugostupanjsko tijelo, nastao sukladno strategijama reforme i razvoja institucionalnog kapaciteta u javnom sektoru. Djelokrug njegovog rada određen je zakonom i provedbenim propisima. U cilju pravne zaštite državnih službenika i namještenika, u skladu s relevantnim propisima rješavanjem žalbi protiv rješenja rukovoditelja organa preveniraju se sudbeni sporovi. Dakle, nastoji se izvan sudbenog postupka riješiti što veći broj radno pravnih odnosa.

Praksa pokazuje da se osnivanjem Odbora postiže projicirani cilj, jer se protiv odluka Odbora pokreće sve manji broj sudbenih sporova, što ukazuje da stranke u postupku prihvataju odluke Odbora, temeljem čega proizlazi i ocjena o nespornoj kvaliteti njegovih odluka.

Analiziranjem dosadašnjeg rada Odbora opravdano je tvrditi da je potreba za njegovim djelovanjem nužna. Posebno je značajno istaknuti da Odbor kroz usvojeni metod jedinstvenog postupanja u rješavanju žalbenih predmeta u drugom stupnju na prostoru gotovo svih kantona/županija i čitave Federacije, doprinosi izgradnji jedinstva državne službe u području svoga djelovanja, bez obzira na nejedinstvenu regulativu. Međutim, Odbor su od njegovog osnutka do danas pratile objektivne nemogućnosti kvalitetnog ostvarivanja glavnog cilja - rješavanja žalbi u propisanom roku u okviru 60 dana. Naime, Odbor je od kada je osnovan pa sve do 2020. godine, a riječ je o vremenu od petnaest godina, radio u kapacitetu s nedovoljnom tehničkom podrškom, odnosno bez potrebne stručne ili administrativne podrške u kvalitativnom i kvantitativnom pogledu.

U narednom periodu, nakon planiranog proširenja sistematizacije očekujemo postepeno stvaranje materijalno - tehničke pretpostavke da Odbor počne izvršavati svoju funkciju u punom kapacitetu. Ovdje se prvenstveno misli na rješavanje prispjelih predmeta

u zadatim rokovima, rješavanje zaostalih predmeta i na zastupanje Odbora u parnici u sporovima pokrenutim kod bilo kojeg suda u Federaciji.

Imajući u vidu rezultat izvršenja predmeta u 2021. godini od 94% u narednoj godini može se očekivati i 100% izvršenje. Međutim, takav rezultat je izvršenje zaprimljenih predmeta u jednoj godini. Na ovaj način broj neriješenih predmeta koji na 31.12.2021. godine iznosi 1358 neće se smanjivati ni u buduću bez obzira na dobar rezultat izvršenja. Stoga Odbor predlaže da Vlada Federacije BiH, usvajajući ovaj Izvještaj o radu donese zaključak kojim bi zadužila Odbor da u 2022. godini privremeno angažira dodatne izvršitelje po procjeni: na osnovu ugovora o djelu, angažiranjem postojećih zaposlenika u prekovremenom radu, te zamjenom odsutnih zaposlenika na drugom radnom mjestu.

Prilog: Prijedlog odluke za usvajanje Godišnjeg izvješća o radu Odbora državne službe za žalbe za 2021. godinu

Broj: 01-30-31/22
Sarajevo, 31.01.2022. godine

PREDSJEDAVAJUĆI ODBORA
Pero Matijević